

GAZETTE DES TRIBUNAUX,

JOURNAL DE JURISPRUDENCE ET DES DÉBATS JUDICIAIRES.

Le prix d'abonnement est de 17 fr. pour trois mois, 34 fr. pour six mois, et 68 fr. pour l'année. — On s'abonne à Paris, au BUREAU DU JOURNAL, QUAI AUX FLEURS, N° 11; chez LANDOIS et BIGOT, Successeurs de P. Dupont, rue du Bouloi, N° 10; M^{me} V^e CHARLES-DÉCHET, quai des Augustins, N° 57; PICHON et DIDIER, même quai, N° 47; HOUDAILLE et VENIGER, rue du Coq-St.-Honoré, N° 6; et dans les départemens, chez les Libraires, et aux bureaux de Poste. — Les lettres et paquets doivent être affranchis.

COUR DES PAIRS.

PROCÈS DES SIEURS DE POLIGNAC, DE PEYRONNET, DE CHANTELAUZE ET DE GUERNON-RANVILLE. — Rapport de M. le comte de Bastard.

Voici le rapport présenté dans la séance du 29 novembre par M. le comte de Bastard, l'un des commissaires chargés de l'instruction du procès des ministres accusés par la Chambre des députés. (Les autres commissaires étaient M. le baron Pasquier, président; le comte de Pontécoulant et le baron Séguier.)

PREMIÈRE PARTIE.

Messieurs, c'est au milieu des plus grands événemens dont l'histoire puisse jamais conserver le souvenir, que la Chambre des députés traduit devant la Chambre des pairs les conseillers de la couronne. Héritière des plus nobles souvenirs, et participant à toutes les gloires de la patrie, la Chambre des pairs exerce aujourd'hui en France cette magistrature politique dont toutes les nations ont compris la nécessité. Dans tous les temps et chez tous les peuples, il exista de grands corps auxquels il appartient d'influer puissamment sur la législation, et d'assurer dans toute son étendue le libre cours du droit de justice, ce premier besoin des peuples et des rois.

Permanente dans l'ancien sénat de Rome, plus mobile et non moins absolue dans le Tribunal des Amphictions, aussi élevée dans la pairie de la Grande-Bretagne que dans l'antique Cour des pairs de France, cette double puissance se trouve partout, toujours également supérieure, également respectée. A toutes les époques, les législateurs ont reconnu que cette réunion de pouvoirs dans un même corps, donnerait seule à la société; assurerait aux accusés, pour ces grandes causes qui n'apparaissent que de siècles en siècles, et auxquelles semblent liées les destinées des nations, toutes les garanties de lumières, de puissance, de force, de courage dont la justice alors sent plus vivement le besoin.

La Chambre des pairs de France, par l'élevation de son rang dans la hiérarchie des pouvoirs, par l'indépendance que lui assure la stabilité de son existence, par le nombre même de ses membres, par l'habitude et la nécessité où elle se trouve de s'occuper chaque année des plus grands intérêts du pays, la Chambre des pairs pouvait seule composer le Tribunal suprême de la France: seule par son caractère politique et judiciaire, elle pouvait constituer cette magistrature d'un ordre supérieur, capable de comprendre, de juger les grands procès, et de rassurer à la fois le pays et les accusés. Seule elle avait le pouvoir et le droit de s'affranchir des prescriptions étroites de la loi écrite, et de raconter que les règles éternelles de l'équité et de la raison; de ne laisser aucun crime impuni, et d'illiger à chaque crime la peine qui lui était justement acquise; de résister aux exigences de l'autorité et à l'entraînement des partis; de ne voir enfin que le bien de la patrie, que les intérêts de la justice à laquelle les nations n'ont jamais manqué impunément. Tel est, Messieurs, dans le présent et dans l'avenir de la France, le rôle auguste de la Cour des Pairs, telle est aujourd'hui sa mission. La Cour des pairs y sera fidèle, et chacun de ses membres saura se placer à la hauteur de ses fonctions; mais plus les fonctions sont graves, plus les obligations en sont rigoureuses; plus la conscience de l'homme de bien a besoin d'être fortifiée par le sentiment du devoir. Il recherche alors la vérité avec une ardeur nouvelle; il sent la nécessité de tout connaître, les pensées les plus secrètes, les motifs les plus cachés, les hésitations les plus légères; il désire tout apprécier; il voudrait pénétrer dans les âmes, lire dans toutes les consciences et acquiescer ainsi, des grandes questions que comme juge et comme homme politique il est appelé à décider, une connaissance si intime qu'il ne puisse jamais être exposé à un remords ou à un regret.

Quels qu'aient été les efforts de la commission, notre travail ne pourra que bien imparfaitement atteindre ce but si désirable. Du moins nous n'avons rien négligé pour y arriver et obtenir les lumières que l'instruction pouvait nous offrir. Nous allons vous faire connaître le résultat de l'examen auquel nous nous sommes livrés, et vous faire part des réflexions que nous ont inspirées chacune des questions qui vous seront soumises.

Déjà plusieurs fois, sous l'administration qui avait précédé celle du prince de Polignac, on avait su que des tentatives avaient été faites pour le porter à la tête des affaires. Ces projets eurent enfin leur accomplissement, et cette administration, à la loyauté de laquelle nous devons le complet affranchissement de la presse et la vérité dans les élections, fut remplacée le 8 août 1829. Chacun de vous, Messieurs, se rappelle la douloureuse impression que la France entière éprouva à ce changement, et avec quelle inquiétude pour son avenir elle apprit le choix des premiers conseillers de la couronne.

Quelle part le chef avoué du nouveau cabinet prit-il à sa formation? M. de Polignac affirme qu'éloigné depuis longtemps du sol de la France, relevant à peine d'une maladie très grave, il resta étranger à la composition première du conseil, et se borna à demander qu'on lui adjoignit pour collègues M. de Montbel et M. de Courvoisier.

Nous devons, Messieurs, le dire dès à présent, le choix du dernier de ces ministres, non moins que celui de M. le comte de Chabrol, laissait entrevoir que ce conseil, formé sous des

auspices si inquiétans pour la France, rencontrerait dès ses premiers pas un obstacle à toute résolution violente. Aussi ne put-il convenir d'un symbole qui liât la conscience politique de tous ses membres. Il se divisa bientôt, et à la retraite du comte de Labourdonnaye, le prince de Polignac devint président du conseil. Mais quels avaient été, dans cette première période de son existence, les plans du ministère? Avait-on dès lors conçu le dessein de porter atteinte à nos franchises, et l'exécution n'en fut-elle ajournée que par l'opposition éclairée de quelques membres du conseil qui repoussaient un pareil attentat? Rien dans les pièces du procès n'autorise à admettre cette supposition.

Vers cette époque, le comte de Guernon-Ranville fut chargé du portefeuille de l'instruction publique; il crut devoir, avant de l'accepter, ainsi qu'il le déclare, faire connaître à M. de Polignac que la Charte (nous rappelons ici ses propres expressions) était son évangile politique; que sa raison comme ses sentimens se liaient aux doctrines constitutionnelles, à la conservation desquelles était désormais attaché le salut de la France. Cette profession de foi ne fut point un obstacle à son entrée aux affaires.

Cependant les journaux que l'on supposait dévoués au ministère et plus spécialement au président du conseil, réclamaient hautement les mesures les plus violentes, et s'efforçaient d'entraîner le gouvernement dans la voie périlleuse des coups d'Etat; et si ces journaux n'étaient pas les organes du ministère tout entier, ils l'étaient au moins du parti auquel était censée appartenir la fraction la plus influente du cabinet. Aussi ne faisait-on rien pour montrer qu'on repoussait ces insinuations criminelles, et avec raison la France entière devait croire que l'on avait adopté les projets les plus subversifs de l'ordre établi.

Si ces plans ne furent pas discutés au conseil, ils occupèrent tellement les esprits, on les annonça d'une manière si positive, que M. de Guernon-Ranville crut devoir les combattre dans un écrit rédigé d'abord pour s'éclairer lui-même, et dont vers le 15 décembre il donna communication à M. de Polignac. Il y montrait le danger des coups d'Etat pour le pouvoir lui-même, leur criminalité, et combien, en même temps qu'ils ébranlaient les trônes loin de les soutenir, ils étaient contraires à la morale éternelle dont les règles doivent également diriger les peuples et les rois. Nous croyons devoir vous faire connaître les passages les plus remarquables de ce mémoire écrit en entier de la main de M. de Ranville.

« A la veille d'une lutte aussi inégale, y est-il dit, plusieurs partis peuvent être pris, mais celui que l'opposition croit être dans les vues du ministère et que font pressentir les bruits répandus à dessein d'un projet de coup d'Etat, celui enfin auquel quelques royalistes imprudens voudraient pousser le gouvernement, consiste à rait à dissoudre la Chambre et à en convoquer une nouvelle, après avoir modifié par ordonnance la loi électorale et suspendu la liberté de la presse en rétablissant la censure.

« Je ne sais si cette marche sauverait la monarchie, mais ce serait un coup d'Etat de la plus extrême violence; ce serait la violation la plus manifeste de l'article 35 de la Charte, ce serait la violation de la foi jurée; un tel parti ne peut convenir ni au roi ni à des ministres consciencieux.

« D'un autre côté une telle mesure ne serait pas suffisamment motivée. Les journaux libéraux, il est vrai, nous menacent d'une opposition fort hostile, mais ces journaux ne sont pas les organes avoués de la Chambre. D'autres nous excitent à ces moyens extrêmes, en nous présentant la révolution comme prête à tout envahir, si nous ne nous hâtons de l'enchaîner: le danger ne me paraît pas aussi imminent, et j'ai peu de confiance dans les hommes d'Etat sans mission. Un jour peut-être ceux qui poussent le plus vivement à ces actes d'excessive vigueur, se joindraient à nos ennemis pour nous en demander compte, si le succès ne répondait pas à leur attente, et nous reprocher d'avoir cédé à de vaines terreurs au lieu d'attendre que cette Chambre, presumée si violente, se soit manifestée par des actes.

« Les partisans des coups d'Etat pensent que la mesure indiquée n'exciterait aucun soulèvement dangereux. Le peuple, disent-ils, ne s'occupe pas de nos débats politiques; les masses restent calmes au milieu de l'agitation des partis, qui, au fait, ne touchent en rien aux intérêts matériels, et des actes de vigueur leur plairaient d'autant plus qu'en montrant de la force ils humilieraient quelques sommités peu populaires. La classe moyenne seule s'agitait; mais, sans appui, elle ne pourrait exciter un mouvement de nature à compromettre la sécurité du gouvernement.

« Je reconnais qu'en ce moment les masses sont calmes et ne prennent aucune part active aux débats politiques. Mais que faudrait-il pour les ébranler? Et peut-on raisonnablement affirmer que la classe moyenne, qui touche par mille points à la masse, ne pourrait au besoin soulever une tempête dont le plus hardi n'oserait prévoir l'issue? »

« Au reste, une réponse péremptoire, selon moi, à tous ces raisonnemens plus ou moins fondés en fait, c'est, comme je l'ai déjà dit, que les mesures dont il s'agit seraient contraires à la Charte. Or, on ne viole jamais les lois impunément, et le Gouvernement, assez fort pour se mettre un moment au-dessus de la loi fondamentale, s'il obtient un succès passager, compromet pour un temps plus ou

« moins éloigné ses plus précieux intérêts. A cette réponse, que justifieraient assez les intérêts matériels, ajoutons une considération déterminante: le Roi a juré d'observer fidèlement la Charte; nous avons tous fait le même serment; qu'elle soit à jamais pour nous l'arche sainte. Cette règle, qui seule est conforme à la morale, est aussi la plus sûre. »

A ce mémoire, dont la lecture vous fait éprouver, Messieurs, nous n'en doutons pas, sur le sort actuel de celui qui l'écrivit, un sentiment pénible d'étonnement, M. de Polignac paraît avoir répondu à M. de Ranville qu'il partageait ses opinions, et que, comme lui, il repoussait toute idée de mesures arbitraires, tout projet de coup d'Etat.

Les Chambres furent convoquées pour le 15 mars 1830. Le pouvoir est plein d'illusions, et cependant on a peine à comprendre comment le ministère put se flatter un moment qu'il allait obtenir une majorité favorable; et si cet aveuglement s'explique pour le président du conseil, retenu si long-temps loin des débats parlementaires, comment ses collègues ne lui montrèrent-ils pas les obstacles sans nombre dont sa route était semée? leurs voix auraient-elles dès lors été méconnues? Avait-il déjà, dans le conseil, cette prépondérance dont nous aurons plus tard à vous faire connaître l'existence et les effets? Quoi qu'il en soit, les craintes de tous ceux qui connaissaient la véritable situation de la France ne tardèrent pas à se réaliser. En vain la Chambre, dans une adresse, modèle à la fois de respect et de loyauté, vint-elle déposer au pied du trône les assurances de sa fidélité pour la personne du Roi, et les justes appréhensions que lui donnaient les conseillers de la couronne; la couronne fut sourde à cet avertissement, renfermé cependant dans les justes limites du droit constitutionnel. La Chambre fut ajournée; chacun en prévint la prochaine dissolution.

Ici, Messieurs, combien eut-on lieu de s'étonner davantage de l'illusion des ministres, de ceux du moins qui adoptèrent cette résolution si impolitique et que repoussaient les vœux de la nation! De ce jour furent prévues et annoncées ces mesures arbitraires, inconstitutionnelles, ces coups d'Etat, enfin, qui donnaient l'espérance à des conseillers, désormais aveuglés sans retour, de dompter notre résistance et de nous faire subir le joug des volontés ministérielles. Comment avait-on pu fermer les yeux aux conséquences inévitables d'une dissolution réprouvée par les citoyens dont il fallait pourtant réclamer les suffrages?

Fatigués d'une lutte inutile et dans laquelle ils avaient en vain opposé la sagesse de leurs conseils et la fermeté de leur refus, MM. de Chabrol et de Courvoisier exprimèrent le désir de se retirer, et furent remplacés par MM. de Peyronnet et Chantelauze. M. Capelle fut, à la même époque, appelé dans le conseil.

Lorsque M. de Chabrol et M. de Courvoisier quittèrent le ministère, il y avait déjà deux mois que la Normandie était ravagée par les incendies que l'on ne pouvait arrêter, et dont presque tous les auteurs se dérobaient aux recherches de la justice. Nous n'interrompons pas notre rapport pour vous parler de ces incendies et du caractère qu'ils présentent. Ces faits d'incendie, qui ne font point partie de l'accusation, mais que la rumeur populaire a voulu rattacher, seront l'objet d'un examen spécial dans la seconde partie de notre travail. Maintenant il suffit de savoir que nous n'avons rien découvert qui puisse autoriser la supposition qu'aucun des ministres accusés devant vous ait pris part au plan infernal qui aurait pu exister, de livrer aux flammes une province de la France.

Les lois du pays étaient encore respectées. Il en était temps encore; on pouvait s'arrêter sur le bord de l'abîme dont, malgré soi, on devait mesurer toute la profondeur. Aussi, avant d'entrer dans cette route dangereuse de gouverner par ordonnances, avant même peut-être de s'être avoué qu'on ne reculerait pas devant la violation des plus saints engagements, on essaya d'obtenir des députés dociles à toutes les exigences du gouvernement. Rien ne serait commode, en effet, pour le pouvoir, comme une Chambre flexible ou corrompue, qui lui livrerait sans combat les trésors et les libertés des peuples. Aussi, lorsqu'on recherche les motifs réels qui firent recomposer l'administration au moment même où les électeurs allaient s'assembler, on ne peut en découvrir d'autre que le but et l'espérance d'agir puissamment sur les élections. Depuis long-temps, le comte de Peyronnet était signalé comme un homme capable autant que résolu, et qui marcherait d'un pas ferme au but qu'il se serait proposé d'atteindre. Ses talens de tribun le rendaient un auxiliaire précieux. M. Capelle passait pour avoir souvent exercé une active influence sur les élections; M. Chantelauze, plus étranger jusque-là aux grandes mesures politiques, sembla aussi, par son habitude de la parole, pouvoir être d'un utile secours. Ce motif aurait déterminé son entrée au conseil. Proposé au roi, dès le mois d'août précédent, pour le ministère de l'instruction publique, il avait refusé. Dès-lors, il apercevait sans doute tous les dangers de la marche qu'on allait suivre. Ces dangers s'étaient accrus; il résista long-temps aux instances du Dauphin, aux pressantes sollicitations du roi, et fut entraîné malgré lui au milieu des honneurs et des abîmes. Rien ne peint mieux les combats qu'il eut à soutenir que la lettre qu'il adressa à son frère le 18 mai, veille de son entrée au conseil, après avoir reçu les derniers ordres du roi.

« Nous avons l'un en vers l'autre gardé un long silence, dit-il, je viens le rompre le premier, car je ne veux pas que tu apprennes par le *Moniteur* et avec le public l'événement le plus important, et je crois le plus malheureux de ma vie; c'est ma nomination comme garde-des-sceaux. Voilà dix

