



# GAZETTE DES TRIBUNAUX,

## JOURNAL DE JURISPRUDENCE ET DES DÉBATS JUDICIAIRES.

Le Prix d'abonnement est de 45 fr. pour trois mois, 30 fr. pour six mois, et 60 fr. pour l'année.—On s'abonne à Paris, au BUREAU DU JOURNAL, QUAI AUX FLEURS, N° 41, chez **PONTHIEU**, Libraire, Palais-Royal; chez **PICHON-BÉCHET**, quai des Augustins, N° 47, et **CHARLES-BÉCHET**, même Quai, N° 57, Libraires-Commissionnaires, et, dans les Départemens, chez les principaux Libraires, et aux Bureaux de Poste.—Les Lettres et Paquets doivent être affranchis.

### CONSULTATION

Pour MM. Foucauld, Maigret, Pailhez, Pavy, négocians à Paris; Hue-Sallé, négociant à Orléans; Desaubriz, négociant à Elbeuf; Armand Marrast, homme de lettres; Charles Shannon, Thomas Hughes, Anglais, etc.

Le conseil soussigné, vu une pétition déposée à la Chambre des députés, le 10 juin 1828, sous le n° 1218, et un mémoire à consulter dans lequel plusieurs citoyens se plaignent de pertes ou soustractions de valeurs commerciales et billets de Banque renfermés dans des lettres confiées à la poste, pertes ou soustractions qu'ils imputent à la négligence ou à l'improbité de quelques agens ou employés de cette administration, est d'avis des résolutions suivantes :

Ces infidélités doivent être envisagées sous le double rapport de la vindicte publique et des réparations purement civiles.

Dans le premier cas, il est bien certain que la loi punit ces infractions; l'article 187 du Code pénal prononce une amende de 16 à 300 fr., et l'interdiction de toute fonction ou emploi public pendant cinq ans, contre l'auteur de toute suppression, de toute ouverture de lettres confiées à la poste.

Cette disposition pénale est principalement dirigée contre la violation du secret des lettres; elle atteint tout fonctionnaire, tout agent du gouvernement ou de l'administration des postes. Elle figure sous la rubrique des abus d'autorité contre les particuliers.

Quelle que soit la forme que cet abus emprunte ou sous laquelle il cherche à se déguiser, le législateur a voulu qu'il ne restât pas impuni : toute ouverture de lettres commise ou facilitée. Ainsi, ce n'est pas seulement la perpétration directe du délit, c'est la participation, la coopération même, une simple facilité en un mot, qu'il veut punir.

Il ne servirait donc de rien à l'administration des postes de justifier qu'elle n'a pas de part directe à l'ouverture des lettres; que cette opération se fait ou s'est faite dans des bureaux indépendans d'elle; mais comme un système de violation du sceau des correspondances n'a pu s'établir sans que l'administration ne l'ait su, s'y soit prêtée, ou ne l'ait facilitée, par cela seul sa culpabilité est suffisamment établie.

Si, à la violation du sceau des lettres venait se rattacher le crime de faux ou de vol, ce serait là une aggravation qui donnerait au fait le caractère de crime, et le rendrait justiciable des Cours d'assises.

En matière pénale, la responsabilité étant personnelle, le directeur et les administrateurs des postes étant des fonctionnaires publics, ils ont droit à la protection de l'art. 75 de la constitution du 21 mai de l'an VIII. Quelque bizarre qu'il soit d'invoquer, sous l'empire de la Charte constitutionnelle, une constitution évidemment abrogée; quelque déraisonnable et impolitique qu'il soit d'aller fouiller dans les archives du consulat pour en arracher l'impunité en faveur des fonctionnaires publics, alors qu'elle est en contradiction avec la nature et le système de notre gouvernement représentatif, on ne peut se dissimuler qu'une jurisprudence favorable aux exigences des fonctionnaires prévaut encore aujourd'hui.

Les délits et les crimes prévus par les articles 187 et 61 du Code pénal, pouvant causer un préjudice quelconque, la loi donne l'option d'en demander réparation ou par la voie civile ou par la voie criminelle.

Dans ce dernier cas, la voie de la plainte devant M. le procureur du Roi est ouverte; il devra poursuivre l'information jusqu'à ce point où l'agent du gouvernement inculpé devra être interrogé ou frappé d'un mandat d'arrêt, et alors la procédure restera suspendue pour être envoyée au Conseil d'état qui accordera ou refusera l'autorisation pour la continuation des poursuites.

Ceci reçoit exception, si la poursuite est dirigée contre un simple employé (il n'est point un agent du gouvernement dans le sens de la constitution de l'an 8), ou bien encore si tout en étant dirigée contre le directeur ou des administrateurs, elle avait été le résultat d'un flagrant délit, l'arrestation devant être instantanée.

La question envisagée sous le rapport de l'intérêt privé, on arrive à ce principe que tout fait quelconque qui cause à autrui un dommage, oblige celui par la faute duquel il est arrivé à le réparer.

Il y a pareille obligation de réparation 1° pour celui qui, pouvant empêcher l'acte dommageable, n'en a rien fait, par négligence ou imprudence; 2° si le dommage est l'ouvrage de ceux dont on doit répondre, tels sont les maîtres et commettans, à raison des faits de leurs domestiques et préposés dans l'exercice des fonctions auxquelles ils les ont employés. (Code civil, art. 1382, 1383, 1384.)

Dans l'espèce, les soustractions ou pertes imputées à des préposés de la poste entraînent la responsabilité de cette administration vis-à-vis de ceux qui en ont été victimes, sous le double point de vue, ou qu'elles auraient pu être prévenues par elle, et n'ont eu lieu que par sa négligence, ou parce qu'en thèse générale elle doit garantir des actes de ses agens.

La nature même du contrat qui intervient chaque jour, à tous les instans, entre la poste et la société, détermine cette responsabilité sans qu'il soit besoin de convention expresse; en effet, ce contrat est un véritable engagement sans convention, qui se forme par la seule autorité de la loi, ou par son caractère de quasi-contrat, ou enfin parce qu'il naît d'un délit ou quasi-délit. (Code civil, art. 1370, 1371, 1382.)

Considérée dans son institution et dans ses effets, l'administra-

tion des postes est un mandataire salarié ordinaire, qui répond non seulement de son dol personnel ou de celui de ses agens, mais encore de ses fautes personnelles ou de celles de ses employés, responsabilité d'autant plus étendue, plus sévère, qu'elle vend au public ses services assez cher. (Code civil, art. 1991, 1992 et suiv.)

Puis le privilège du transport des dépêches dont elle est en possession, exclusivement à toutes autres personnes, la soumet à des obligations correspondantes également impérieuses. Mandataire, et mandataire imposé, elle s'engage à la plus entière et plus scrupuleuse fidélité dans l'exécution de son mandat; il ne lui est pas permis d'abuser de la nécessité où sont les citoyens d'employer son ministère, soit en violant le sceau des correspondances, soit en tolérant ou encourageant ce manque de foi condamnables.

Quoi! un simple citoyen, dans des circonstances souvent excusables, se sera rendu coupable d'abus de confiance en s'appropriant des objets qu'on ne lui a remis qu'à titre de dépôt, pour un usage déterminé et pour un travail salarié (Code pénal, art. 408); et une administration publique se sera rendue coupable des mêmes faits et dans de semblables circonstances, sans qu'elle puisse être ni inquiétée, ni atteinte, ni punie par les lois pénales, sans qu'on puisse espérer d'obtenir réparation de son délit! Une semblable prétention trouve sa réfutation dans sa seule énonciation. Est-il concevable, en effet, que nos lois admettent et reconnaissent une si monstrueuse exception que rien ne recommande et qui ne s'appuie sur aucun motif légitime et raisonnable? Non évidemment, car il serait par trop injuste et trop contradictoire que suivant les personnes, habitations personnelles, les mêmes actes fussent innocens ou répréhensibles; thèse d'autant plus dangereuse qu'elle détruirait l'égalité devant la loi proclamée par notre constitution.

Cette administration est-elle réellement autre chose qu'un commissionnaire, qu'un entrepreneur ordinaire de transports publics? Ne doit-on pas lui appliquer les principes de responsabilité qui gouvernent ces sortes de personnes, à raison des pertes ou des avaries des choses qui leur sont confiées, à moins qu'ils ne démontrent que ces événemens sont le résultat de cas fortuits ou de force majeure. (Code civil, art. 1782 et suiv.; Code de commerce, art. 96 et suiv.)

Une loi de la matière, la loi du 24 juillet 1793, étend la garantie de ces entrepreneurs aux faits de leurs préposés: la régie, porte l'art. 59, sera responsable de tous les paquets, billets, marchandises et effets perdus ou endommagés par la faute de ses préposés, sauf le recours contre ces derniers, s'il y a lieu.

Il est bien vrai que l'administration repousse de tous ses efforts l'application de ces principes: suivant elle, sa position est toute exceptionnelle; ses devoirs comme ses droits sont régis par des lois spéciales et en dehors du droit commun; qu'elle se retranche sans cesse derrière les lois qui lui assurent le monopole du transport des dépêches; enfin qu'elle appelle à son secours celles des 17 août 1791, 24 juillet 1793, 6 messidor an IV, qui ne la rendent responsable que des objets et des valeurs chargés, et défendent de rien insérer dans les lettres, même chargées, ni papier-monnaie, ni or, ni argent, ni bijou.

En se reportant aux temps où ces lois ont été conçues, aux circonstances au milieu desquelles elles ont été rédigées et promulguées, en interrogeant les intentions qui les ont dictées, on se convaincra facilement de la nécessité où l'on était alors de limiter la responsabilité de l'administration. Il fallait la préserver de la multitude infinie de réclamations dont auraient pu l'assaillir la légèreté ou la mauvaise foi; il fallait la prémunir contre d'injustes et exigeantes prétentions. Mais avec les temps les mœurs ont changé, et la législation de nos Codes, protectrice de tous les intérêts, est venu replacer sous le niveau commun, sous l'empire des lois ordinaires, cette administration que les besoins de l'époque en avaient distraite un instant.

Ces lois monopolaires invoquées, en leur supposant une existence légale, n'ont-elles pas, pour mieux affirmer la poste dans la paisible jouissance de son privilège, enlevé aux particuliers l'exercice d'un droit commun à tous, d'un droit susceptible de devenir l'objet d'une industrie légitime et dont n'aurait pas manqué de s'emparer des Compagnies rivales, si la liberté en eût été laissée? n'ont-elles pas prononcé des amendes contre les contrevenans, et n'obligent-elles pas conséquemment tous les citoyens à recourir à ses services? Eh bien! de telles rigueurs, de telles prohibitions impriment incontestablement aux rapports du public avec la poste le caractère du dépôt nécessaire, du dépôt forcé, et la soumettent à toutes les chances, à toutes les conséquences de ce pacte, c'est-à-dire à la responsabilité, à la garantie de toute espèce de faute. (Code civil, art. 1949, 1951, 1952, 1956.)

Il serait donc faux et absurde de prétendre, comme le faisait ces jours derniers le nouveau directeur-général (Moniteur du 23 novembre), qu'en cas de pertes la poste n'est jamais responsable. S'il est quelque chose, en effet, d'injuste et d'inexplicable, c'est une semblable prétention, prétention d'autant plus incroyable, plus inadmissible, qu'elle confirmerait dans la pensée que cette institution privilégiée pourrait devenir dans les mains du gouvernement un piège tendu à la bonne foi et à la confiance publiques, un odieux et terrible instrument employé chaque jour contre la fortune des citoyens.

Nous estimons donc que les consultants sont recevables à intenter une action civile en réparation du dommage provenant soit du fait de l'administration, soit de celui de ses préposés; et que tous moyens, toutes facilités doivent leur être donnés, pour démontrer que le préjudice dont ils se plaignent est l'œuvre de l'administration ou de ses agens.

S'ils présument que les exactions commises à leur égard puissent être reprochées au comte de Mallarme, prévenu de faits de même nature, il n'est pas douteux alors qu'ils ne doivent se porter partie plaignante et civile au procès criminel qui s'instruit en ce moment contre lui, et l'instruction alors devrait s'occuper de leurs griefs. Ce droit de se présenter comme partie civile appartient, à bien plus forte raison, à ceux qui ont été victimes des vols qui ont motivé l'arrestation de cet accusé. Il n'est pas douteux non plus, en cas d'insolvabilité notoire du comte de Mallarme, qu'ils n'eussent le droit d'appeler en garantie l'administration en la personne de son directeur-général et de requérir la réparation civile des méfaits de cet employé (1).

Dans tous les cas, soit qu'ils choisissent la voie civile, soit qu'ils se portent partie civile au procès criminel Mallarme, et y appellent le directeur-général en garantie, on ne peut leur opposer l'exception à fin d'autorisation du Conseil-d'Etat.

En effet, le directeur-général d'une administration n'est pas alors un individu, un agent du gouvernement, un fonctionnaire public; il est un être moral et collectif; c'est une entreprise, une administration toute entière qui réside en sa personne. Ceci est conforme à la jurisprudence des Tribunaux et du Conseil-d'Etat. L'art. 75 de la constitution de l'an VIII protège bien les individus, les agens du gouvernement, mais non les administrations considérées comme régies; or, la poste, pour tout ce qui tient à sa responsabilité est une régie qui, comme la régie des domaines, celle des douanes, celle des contributifs indirectes, peut être civilement poursuivie sans autorisation aucune. Rien n'est plus légal ni plus ordinaire, et tous les jours ces diverses régies intentent et subsistent des actions judiciaires, sans qu'on songe à opposer le défaut d'autorisation.

Délibéré à Paris, ce 27 novembre 1828.

A. GERMAIN, avocat.

Ont adhéré : M<sup>rs</sup> ODILLOX-BARROT, BERVILLE, BARTHE.

Nous donnerons demain l'adhésion motivée de M<sup>e</sup> Isambert.

### JUSTICE CRIMINELLE.

COUR D'ASSISES DE LA SEINE-INFÉRIEURE (Rouen).

(Présidence de M. Lemarchant.)

Audiences des 12 et 13 décembre.

Accusation de séquestration illégale et de menace de mort commises par un mari à l'égard de sa femme (Voir la Gazette des Tribunaux du 13 décembre).

La célébrité de cette affaire avait attiré au Palais une foule considérable. Dès huit heures du matin, les portes étaient encombrées; à neuf heures, les places réservées aux personnes munies de billets sont occupées par des dames; l'intérieur du parquet a été augmenté d'environ trois cents places. Sur les sièges réservés aux magistrats on aperçoit M. le préfet.

A dix heures, le sieur Heude et la dame de Saint-Germain paraissent au banc des accusés. Heude est un petit homme maigre; ses cheveux blancs sont frisés en ailes de pigeon, bouclés et poudrés; il porte des lunettes qui sont soulevées sur son front; il est vêtu d'une redingote couleur olive; sa physionomie est sans expression.

La dame de Saint-Germain est coiffée d'un chapeau bleu garni de velours jaune; elle porte un fichu-mante en peau de martre, sur une robe de soie noire, avec une ceinture de couleur; elle a la taille fine et bien prise; ses traits sont forts et prononcés; sa physionomie est caractéristique; elle paraît émue et tremblante; la dame Saint-Germain a dû être jolie.

Sur les questions de M. le président, le sieur Heude répond qu'il est âgé de soixante-dix ans; qu'il est avocat, né à Rouen, demeurant à Gournay; la dame de Saint-Germain déclare être âgée de cinquante-deux ans, propriétaire, née aux Colonies, demeurant à Gournay.

Sur le bureau de justice est une caisse renfermant des carreaux de vitres de la grandeur d'un pied en carré; ils sont barbouillés de blanc d'Espagne étendu dans de l'huile; on voit aussi des crochets et des cordes qui retenaient les portes et les fenêtres de la chambre de la dame Heude.

Après la lecture de l'acte d'accusation, M<sup>e</sup> Delabrière, avocat, prend la parole et dit : « Les journaux ont annoncé que la dame Heude avait l'intention de se rendre partie civile; elle est sans pain et dans la plus profonde misère; quoiqu'on l'ait flétrie dans l'opinion publique, elle déclare renoncer..... »

(1) Nous nous serions certainement abstenus de prononcer le nom de ce prévenu, par égard pour les accusés, qu'on ne doit considérer comme coupables qu'après un verdict de culpabilité; mais la question nous ayant été directement adressée, nous avons dû y répondre.





