

GAZETTE DES TRIBUNAUX

JOURNAL DE JURISPRUDENCE ET DES DÉBATS JUDICIAIRES.

FEUILLE D'ANNONCES LÉGALES.

ABONNEMENT: PARIS ET LES DÉPARTS: Un an, 72 fr.

BUREAUX: RUE HARLAY-DU-PALAIS, N° 7

Se port en sus, pour les pays sans échange postal.

(Les lettres doivent être affranchies.)

AVIS.

Nous rappelons à nos abonnés que la suppression du journal est toujours faite dans les deux jours qui suivent l'expiration des abonnements.

Sommaire.

DE L'ATTRIBUTION D'UNE PARTIE DES AMENDES ET CONFISCATION PÉNALES AUX COMMUNES OU AUX PAUVRES DU LIEU DU DÉLIT.

DE L'ATTRIBUTION D'UNE PARTIE DES AMENDES ET CONFISCATIONS PÉNALES AUX COMMUNES OU AUX PAUVRES DU LIEU DU DÉLIT.

pélait-on amendæ pro Deo, comme pour rappeler l'idée religieuse qui avait présidé à leur pieuse destination.

Nous l'avons dit, ce qui affaiblit ou entrave le plus les poursuites judiciaires, c'est la tiédeur du concours civique.

Il existe, en outre, un grand nombre de lois spéciales de la Constituante, de la Convention, du Directoire, du Consulat et de l'Empire, qui prononcent des attributions pareilles d'amende aux hospices, aux bureaux de bienfaisance, aux pauvres ou à la commune du lieu du délit.

Pourquoi, je le demande, ces nombreuses et litératives dérogations à la règle générale de comptabilité, qui fait des amendes une des recettes normales du trésor public?

Serait-ce encore la raison de bienfaisance? Cela n'est plus admissible; car, dans ce cas, il eût été infiniment plus simple et plus conforme aux règles d'une bonne administration, de verser ces amendes dans la caisse centrale du trésor, sauf à augmenter d'autant l'allocation inscrite au budget de l'Etat pour subvention aux établissements charitatifs, et d'ailleurs le principe fondamental en matière de subvention, c'est l'autorité de l'Etat.

Toutefois remarquons que, pour imposer à l'amende ce caractère religieusement expiatoire et répressif, il eût suffi d'affecter, sur le produit général des amendes perçues par le trésor public, une part quelconque aux églises et aux indigents du royaume.

Mais le législateur a fait plus; par une ingénieuse combinaison de prudence pratique, que j'appellerai la localisation des produits de l'infraction, il a voulu que les destinataires de cette part des amendes fussent, non toutes les

(8) Les vieux recueils de jurisprudence offrent une multitude de décisions rendues à l'occasion des luttes élevées entre les seigneurs au sujet de leur droit de poursuite, auquel se rattachait l'amende et la confiscation.

(9) «Data est a domino potestas auctoritas et virtus ab altissimo. Sapientia, 6, 4.» «Si malum fueris, time, non sine causa gladium portat. De minister est; vindex in iram ei qui malum agit.» (Rom., 13, 4.)

(10) «Conservez, ô peuples, dans nos Tribunaux le signe de la croix et l'image du Christ; c'est ce signe et cette image qui font du Tribunal un temple et de la justice une religion.» (Lamennais.)

(11) Des peines et des récompenses.

égliques, tous les hospices, tous les pauvres en général, mais spécialement et exclusivement les églises, les hospices, les pauvres du lieu du délit.

Maintenant, voudrait-on contester les motifs et les résultats de ce procédé législatif emprunté à des temps et à des mœurs si loin de nous? — Soit.

Mais enfin, si le législateur moderne, si celui d'hier, si celui d'aujourd'hui venait à s'approprier cette pensée de nos pères; s'il venait à reconnaître que l'affectation des amendes aux localités est un excellent moyen d'activer, d'entretenir la coopération civique; qu'en intéressant tous les habitants d'une commune à la répression des méfaits commis sur son territoire, elle tend à fortifier l'action de l'autorité judiciaire, je suppose qu'alors on serait contraint d'admettre et la justesse du principe et l'utilité de son application.

En bien! voyons: Nous voici en 1791. L'Assemblée nationale est chargée par ses cahiers de supprimer tous les abus et de rétablir l'ordre dans les finances de l'Etat. Elle vient de renverser radicalement l'ancien édifice pénal.

De son côté, Napoléon, dont le génie prévoyant et organisateur a conservé, conçu, exécuté tant de choses grandes ou pratiques, Napoléon, lui aussi, et à bon droit, se préoccupait des affectations d'amendes. Les a-t-il supprimés? Non convaincu de leur utilité, il les a lui-même de nouveau consacrées.

Il existe, en outre, un grand nombre de lois spéciales de la Constituante, de la Convention, du Directoire, du Consulat et de l'Empire, qui prononcent des attributions pareilles d'amende aux hospices, aux bureaux de bienfaisance, aux pauvres ou à la commune du lieu du délit.

Pourquoi, je le demande, ces nombreuses et litératives dérogations à la règle générale de comptabilité, qui fait des amendes une des recettes normales du trésor public? Il faut bien qu'il y ait eu une raison; bonne ou mauvaise, le législateur en a toujours une (13); laquelle?

Serait-ce encore la raison de bienfaisance? Cela n'est plus admissible; car, dans ce cas, il eût été infiniment plus simple et plus conforme aux règles d'une bonne administration, de verser ces amendes dans la caisse centrale du trésor, sauf à augmenter d'autant l'allocation inscrite au budget de l'Etat pour subvention aux établissements charitatifs, et d'ailleurs le principe fondamental en matière de subvention, c'est l'autorité de l'Etat.

Toutefois remarquons que, pour imposer à l'amende ce caractère religieusement expiatoire et répressif, il eût suffi d'affecter, sur le produit général des amendes perçues par le trésor public, une part quelconque aux églises et aux indigents du royaume.

Mais le législateur a fait plus; par une ingénieuse combinaison de prudence pratique, que j'appellerai la localisation des produits de l'infraction, il a voulu que les destinataires de cette part des amendes fussent, non toutes les

(12) 13 fructidor an 5, 9 vendémiaire an 6, 20 prairial an 9, 23 ventôse an 9, 27 brumaire an 10, 9 ventôse an 11, 23 pluviôse an 13, 12 décembre 1806, 17 mai 1809, 5 septembre 1810, etc., etc., art. 180 du Code pénal.

(13) «Nunquam sine ratione legislator egisse censetur.» (14) Ness. de légis. et de jurispr., v° amende.

(15) Le décret du 14 juin 1813 nous offre un nouvel exemple de cette attribution faite en vue de la dénonciation des infractions. L'art.

(16) Loi du 17 novembre 1789, contrav. aux réglem. sur le transport des grains par mer.

mune du lieu du délit, 1/3 aux hospices du lieu (17);

Ce seul rapprochement atteste d'une façon invincible que la part faite, soit aux pauvres du lieu, soit à la commune, avait exactement le même but que la part faite au dénonciateur du délit ou à l'agent rédacteur du procès-verbal, c'est-à-dire un intérêt d'ordre public et de répression.

On sait que la loi sur la chasse, loi qui a soulevé de si longues et si solennelles discussions, a fait application du principe de localisation, en attribuant aux communes une part du prix des permis de chasse et la presque totalité (19) des amendes prononcées.

Or, avant cette loi, est-ce que les communes n'avaient pas, comme tous les bons citoyens, un intérêt sérieux à la répression des délits de chasse? Sans doute; et pourtant ces délits, ainsi que je l'ai précédemment démontré (21), étaient aussi mal recherchés que mal poursuivis et réprimés!

Mais le gouvernement a compris que cet intérêt général d'ordre public serait insuffisant pour assurer l'exacte et rigoureuse exécution de la loi; qu'il fallait y ajouter l'incalculable stimulant d'un autre intérêt plus personnel et plus direct. Cet intérêt, il l'a créé, d'une part, par la prime allouée aux agents-rédacteurs des procès-verbaux; de l'autre, par la part considérable attribuée au trésor de la commune, et depuis lors, en effet, ses sages prévisions ont été parfaitement justifiées, puisque, grâce à ces deux mesures concurrentes, les infractions à la loi du 3 mai 1844 sont au premier rang de celles dont la poursuite laisse le moins à désirer.

Je fais, au surplus, remarquer que, dans cette loi si expressément motivée, on retrouve encore justifiées, la prime de la commune et de l'agent rédacteur. Prenons un autre exemple non moins concluant.

La dernière Assemblée nationale n'a rien eu de plus à cœur que de mettre enfin un terme à ces scandaleuses falsifications attentives qui, depuis longues années, envenimaient chaque jour la santé du peuple. La loi du 27 mars-1<sup>er</sup> avril 1851 est venue combler à cet égard les imprévues lacunes du Code pénal.

«Les deux tiers du produit des amendes seront attribués à la commune du lieu de l'infraction (22).» En face de ces précédents si récents et si formels, je renouvelle le dilemme suivant, qui me paraît sans réplique:

— Ou ce procédé n'a influence, ni utilité; et alors, suivant l'expressive locution de Montaigne, c'est bestise ou anerie de l'avoir inséré dans la loi; car c'est priver en pure perte le trésor d'une part de ses ressources;

— Ou s'il est jugé bon, raisonnable, efficace; s'il est vrai qu'il ait pour résultat d'intéresser les communes à l'exécution de la loi; si, par la vertu de cet intérêt local, il contribue à fortifier le concours que les honnêtes citoyens doivent apporter à la révélation et à la poursuite des méfaits, je dis qu'il faut le généraliser et l'étendre à la répression de toute espèce d'infraction aux lois pénales.

Pour une de ces contradictions étranges qui caractérisent notre esprit ondoyant et divers, tout en conservant cet ingénieux système, nous nous sommes efforcés, ou de le restreindre à des proportions insignifiantes, ou de faire abstraction absolue de la haute raison d'intérêt public qui l'avait motivé.

C'était, ou le voit, complètement méconnaître la salutaire pensée qui avait présidé à ces affectations locales. Il en résulte que ce fonds commun des amendes n'est plus désormais qu'une subvention de l'Etat, que les préfets distribuent aux communes, non suivant le nombre des délits poursuivis sur leur territoire, non suivant la part plus ou moins active qu'elles ont par conséquent dû prendre à leur répression, mais uniquement en égard aux nécessités plus ou moins pressantes de leur budget. En d'autres termes,

(17) Loi des 13 fruct. an 5 et 25 pluvi. an 13, contrav. aux réglem. sur les poudres et salpêtres.

(18) Décret du 16 décembre 1811, contrav. à la police de la grande voirie.

(21) Voir les Nos de la Gazette des Tribunaux des 20 et 21 juin dernier.





