

GAZETTE DES TRIBUNAUX.

JOURNAL DE JURISPRUDENCE ET DES DÉBATS JUDICIAIRES.

Le prix d'abonnement est de 45 fr. pour trois mois, 30 fr. pour six mois, et 60 fr. pour l'année. — On s'abonne à Paris, au BUREAU DU JOURNAL, QUAI AUX FLEURS, N° 11, chez LANDOIS et BIGOT, Success^r de P. Dupont, rue du Bouloi, N° 40; M^{me} V^e CHARLES-BÉCHET, quai des Augustins, N° 57, PICHON et DIDIER, même quai, N° 47; HOUDAILLE et VENIGER, rue du Coq-St.-Honoré, N° 6; et dans les départemens, chez les Libraires, et aux Bureaux de Poste. — Les Lettres et Paquets doivent être affranchis.

JUSTICE CIVILE.

COUR DE CASSATION (chambre des requêtes).
(Présidence de M. Favard de Langlade.)

Audience du 31 mai.

BANALITÉ.

Les habitans d'une commune sont-ils représentés par leur maire, lorsqu'il s'agit de l'existence d'une banalité prétendue conventionnelle ?

N'est-ce pas, au contraire, par l'action UT SINGULI que l'on doit procéder ?

Il existait au Beausset (Var) une banalité qui, en vertu d'actes de 1577, 1590, 1539, 1577 et 1665, avait été constituée par les évêques de Marseille, seigneurs spirituels et temporels du Beausset. Un arrêt du Parlement avait condamné les habitans à la payer; la commune la racheta de son seigneur, et en 1725 elle en céda la perception à un sieur Ségond, qui était son créancier d'une somme de 35,000 fr. En 1791, sur le refus d'un habitant d'acquiescer l'abonnement de la banalité qu'il prétendait abolie par les lois de 1789 et 1790, la commune fut mise en cause; jugement intervint qui condamna l'habitant et tous autres, par voie réglementaire, à s'y soumettre, sous peine d'amende et de démolition des fours. La commune alors n'opposa point au sieur Ségond l'origine féodale de la banalité; elle ne fut pas même autorisée à plaider. En 1792, elle offrit à M. Ségond le remboursement du prix de sa créance; mais les lois de 1792 et 1793 ayant aboli toutes les banalités sans distinction, les habitans cessèrent d'y être assujettis, et il ne fut donné aucune suite au procès de remboursement. Les dettes des communes avaient alors été déclarées nationales. En l'an IV, M. Ségond fit une déclaration à la municipalité du Beausset, pour obtenir la liquidation de la sienne; en l'an VI, il reconnut formellement la suppression de la banalité, il se pourvut en liquidation; mais il fut repoussé par décision du 7 thermidor an VIII, et mourut.

En 1807, son fils, alors conseiller à la Cour d'appel d'Aix, reprit l'instance contre les habitans, et demanda au conseil de préfecture d'autoriser son action. Le conseil de préfecture accorda la demande, en interdisant à la commune de contester sur l'origine de la banalité, de sorte que le Tribunal de Toulon n'eut à statuer que sur le montant des indemnités réclamées. Mécontent de la part qui lui était faite, M. Ségond se pourvut par appel devant la Cour d'Aix, qui, par arrêt du 9 mai 1808, maintint le banier dans la propriété (non contestée alors) de ses fonds banaux, ensemble dans le droit de prendre le bois pour la cuisson dans les terres incultes du terroir; et ce jusqu'au rachat de la banalité; fit défense à tous habitans de porter leurs pains à d'autres fours, ordonna la démolition de ces fours, et attribua une indemnité à M. Ségond depuis 1792, époque où il avait été troublé dans sa jouissance.

Le maire ayant alors découvert les déclarations faites par M. Ségond, en l'an IV et en l'an VI, sur l'abolition de la banalité, et ayant eu connaissance d'un décret qui proclamait cette abolition, demanda le rapport de l'arrêt de 1808; mais il y fut déclaré non recevable, par un second arrêt du 26 avril 1809, et ne se pourvut pas en cassation, soit par défaut d'autorisation, soit à cause de l'origine féodale de la banalité. En 1814, un décret de l'impératrice régente annula l'arrêt du conseil de préfecture qui, en 1807, avait autorisé les poursuites de M. Ségond; mais celui-ci eut assez de crédit pour faire rapporter ce décret sur requête non communiquée par une ordonnance de février 1825, rendue sur le rapport de l'abbé de Montesquiou.

En 1825, la ville d'Aubagne, qui était grevée d'une servitude de semblable origine au profit de la famille Dumuy, parvint, par le zèle de M^e Isambert et de M^e Thomas, depuis député des Bouches-du-Rhône, aidés d'une savante consultation de M. Merlin, à faire abolir la banalité. Un arrêt de la Cour d'Aix, du 9 mai 1826, a libéré les habitans, et n'a point été attaqué devant la Cour de cassation.

Alors on crut que l'on pouvait affranchir aussi les habitans du Beausset. Quatre d'entre eux refusèrent à M^{me} de Seran, héritière de M. Ségond, le paiement de leur abonnement, et demandèrent l'exhibition du titre qui rendait cette banalité purement conventionnelle, ainsi qu'elle le prétendait. Celle-ci répondit en leur faisant signifier une copie informelle du jugement de 1791, et des arrêts de la Cour d'Aix de 1808 et 1809, prétendant qu'ils devaient avoir l'autorité de la chose jugée à leur égard. Le Tribunal de Toulon, par jugement du 18 juillet 1828, et la Cour d'Aix, par arrêt du 2 février 1829, ont accueilli ce système.

Pourvoi en cassation.

M. Pardessus, ex-député des Bouches-du-Rhône, a fait le rapport de cette affaire et l'a accompagné d'observations très détaillées pour combattre la savante dissertation présentée par M^e Isambert sur cette grave question.

Tous les publicistes, tous les jurisconsultes, a dit M^e Isambert, proclament comme une vérité incontestable qu'il n'existe plus de banalités, c'est-à-dire de ces servitudes personnelles ou réelles en vertu desquelles des habitans d'un territoire déterminé étaient obligés de cuire leur pain, de moudre leurs grains, de pressurer leurs raisins ou leurs olives aux fours, moulins ou pressoirs de leurs seigneurs ou de simples particuliers. Le Tribunal de

Toulon et la Cour d'Aix se sont chargés de donner un solennel démenti à cette opinion si généralement reconnue, que M. Dupin l'a posée en axiome dans son livre sur les communes. En présence des lois de 1789 et de 1790, qui ont aboli toutes les servitudes personnelles et réelles; en présence d'une loi spéciale, celle du 28 mars 1790, qui n'excepte de l'abolition que les conventions librement consenties entre particuliers, voilà des Français qui, par cela seul qu'ils viennent s'établir sur le territoire du Beausset, se trouvent, eux et toute leur postérité, soumis à une servitude inconnue dans le reste du royaume.

Cette charge ne leur est pas imposée temporairement en vertu des lois du budget, comme les octrois, les droits établis pour la prestation en nature, mais à perpétuité; non dans l'intérêt public, mais au profit d'une seule famille. Cette charge est particulièrement onéreuse pour les pauvres et les nombreuses familles, et parce que le maire de la commune, chargé des intérêts de tous, par ignorance ou par connivence, nommé qu'il est par l'autorité et non par les habitans, aura négligé de faire valoir l'origine féodale de cette banalité ou le défaut de consentement des habitans au contrat primitif, parce qu'il ne se sera pas pourvu en cassation, parce qu'il n'aura pas été muni en 1791 des autorisations nécessaires pour défendre à la demande, les habitans seront à toujours grevés de la servitude; aucun moyen n'existe pour eux de s'en affranchir, si ce n'est d'abandonner le territoire du Beausset! Tant qu'il existera des habitans sur ce sol, la banalité subsistera!

M^e Isambert rappelle que la législation romaine, qui régissait particulièrement la Provence avant la révolution, ne connaissait pas ce genre de servitude; elle a été introduite avec le régime féodal; les seigneurs usurpateurs de la puissance publique étaient assez forts pour faire des lois privées, pour établir ce ban suppléant au droit. Philippe-Auguste, en 1200, affranchit les habitans de Paris de cette servitude; Philippe le Bel, en 1305, confirma cette abolition, et néanmoins l'abus subsista jusqu'en 1400 par la résistance du clergé; ainsi l'abolition des banalités remonte à l'époque de l'affranchissement des communes. Celles de Provence, en 1520, cherchèrent à s'affranchir de ces banalités; mais les seigneurs réclamèrent auprès de François I^{er} qui les maintint. Colbert, en 1666, jugeant que ces prestations empêchaient le recouvrement de la capitation, défendit aux communes de Provence de consentir à de pareils établissemens; un édit de 1714 en ordonna le rachat. Enfin, en 1790, la loi du 28 mars, par son art. 25, abolit toutes les servitudes de ce genre, à l'exception de celles qui seraient prouvées avoir été établies par des conventions librement consenties entre des communautés d'habitans et des particuliers non seigneurs. Sainement entendue, cette loi a donc aboli la banalité; il ne peut plus exister que des intérêts privés; ceux qui revendiquent de pareils droits doivent donc les représenter s'ils en sont requis.

Mais on objecte, dans l'espèce, que les habitans sont représentés par le maire. L'avocat lit l'opinion de M. Henrion de Pansey, érigée en loi par un arrêt de la Cour de cassation du 31 mars 1815, et constatant que, pour la validité d'une banalité conventionnelle, il fallait, même avant la révolution, le consentement de tous, sans quoi la possession, fût-elle immémoriale, ne suffisait pas pour constituer un droit que les anciens jurisconsultes qualifiaient de *servitude odieuse*. La loi de 1790 ayant réduit les banalités au rang de simples conventions, il en résulte que les habitans ne peuvent être poursuivis que par action personnelle, *ut singuli*; que l'on ne peut leur opposer les actes de la commune, puisque si l'on plaiderait contre elle-même, ainsi que le faisait le sieur Fossens, qui a gagné son procès en 1815, ce serait à elle à représenter le titre formel. Dans l'espèce, M^{me} de Seran s'est refusée à cette représentation; elle n'oppose qu'un jugement de 1791, vicieux en lui-même, dont elle ne représente pas de copie authentique, et la loi elle-même, la loi a dit que tous les jugemens possibles n'étaient pas un obstacle à l'abolition, et elle a dû le dire. Autrement, dès qu'une commune se serait mal défendue, tous les habitans du territoire se verraient avec leur postérité assujettis à la servitude de cette glèbe locale.

M. l'avocat-général Laplagne-Barris, tout en convenant de la gravité de la question et de l'abolition des banalités féodales, a soutenu que la Cour ne devait pas s'occuper de la question du fond, parce qu'elle n'avait pas été résolue par l'arrêt attaqué. Il a ajouté que c'était une erreur de croire qu'il n'existât plus de banalités; celles qui ont été établies par des transactions entre les communautés d'habitans et des particuliers ou seigneurs, sont maintenues par la loi de 1790. MM. Merlin et Henrion de Pansey sont d'accord sur ce point. Il est vrai que ce dernier magistrat prétend que la servitude de banalité ne pouvait être établie que par le consentement de tous les habitans, et qu'un arrêt a confirmé cette opinion; mais d'autres ont pensé que la majorité suffisait, et il y a d'autres arrêts conformes. Si des banalités ainsi établies conventionnellement n'ont pas été rachetées, elles subsistent toujours, même à l'égard de ceux qui viennent s'établir sur le territoire; c'est une loi locale. En ce cas, les habitans sont représentés par le maire. M. l'avocat-général a conclu au rejet.

La Cour,

Attendu que la question jugée par l'arrêt dénoncé consistait à savoir si les jugemens et arrêts de 1791, 1808 et 1809 avaient force de chose jugée contre les demandeurs en cassation, et si l'autorité de la chose jugée s'opposait à ce qu'on mit de nouveau en question la validité des titres invoqués et la légitimité de la banalité réclamée par la défenderesse éventuelle;

Attendu que l'objet des demandes sur lesquelles ont été statués les jugemens précités tendait, pour la défenderesse éventuelle, à exercer dans la commune du Beausset une banalité conventionnelle; que les exceptions sur lesquelles ces arrêts et jugemens ont prononcé consistaient à savoir si la banalité prétendue était abolie comme féodale, ou consacrée comme rentrant dans les exceptions de l'art. 24 de la loi du 28 mars 1790;

Attendu que la même chose était demandée dans l'instance sur laquelle a prononcé l'arrêt dénoncé, et que les demandeurs en cassation repoussaient l'action par les mêmes moyens d'abolition et de féodalité;

Attendu que, d'après les principes anciens relatifs aux banalités, applicables à celles que l'art. précité a maintenues, l'effet d'une banalité est d'obliger tous ceux qui habitent ou habitent la commune qui s'y est soumise, sauf les exceptions individuelles; d'où il suit que la question d'existence et de légitimité de la banalité jugée contre la commune est chose jugée contre chacun de ses habitans;

Attendu que, dans un tel état de choses, les conditions exigées par l'art. 1351 du Code civil se rencontraient dans l'espèce; que les demandeurs en cassation n'invoquaient ni des moyens propres à la commune que celle-ci aurait été encore à temps de faire valoir, ni des exceptions tendantes à les soustraire, par l'effet de quelques causes ou titres personnels et individuels, à l'obligation commune; que devant la Cour, ils ne font valoir que des moyens dont l'effet, s'ils étaient recevables et fondés, serait d'anéantir intégralement, et au profit de tous les habitans, la banalité prétendue par la défenderesse éventuelle; que l'autorité de la chose jugée et exécutée par les demandeurs eux-mêmes s'opposait donc à ce que ces moyens fussent accueillis;

D'où il suit qu'en jugeant ainsi qu'il l'a fait, l'arrêt dénoncé a justement appliqué les articles 1355 et 1351 du Code civil;

Rejette le pourvoi.

COUR ROYALE D'AIX.

PRÉSIDENTICE DE M. DE SEZE. — Audience du 4 mai.

QUESTION ÉLECTORALE. — Observations.

Quand les délais accordés par la loi à l'administration pour rechercher et inscrire d'office sur les listes électorales, ceux qui ont droit d'y être portés, sont expirés, nulle inscription ne peut être faite, et nulle radiation ne peut être opérée que sur la réclamation des parties.

Cette importante décision, qui, lorsque les collèges sont convoqués après la confection des listes générales et permanentes, est un obstacle insurmontable à l'inscription d'électeurs dont les titres ne pourraient être vérifiés, résulte de l'arrêt suivant, rendu par la Cour royale d'Aix. Le *Moniteur* et la *Gazette de France* l'ont vainement attaqué; il repose sur le texte même de la loi, et on n'y a répondu que par des considérations politiques, qui ne sauraient prévaloir contre la loi. Voici l'espèce.

Postérieurement à la publication de la première liste dans le département des Bouches-du-Rhône, publication qui a lieu le 15 août, M. le préfet a inscrit, le 10 septembre, le sieur Fortou, sur le tableau, sans que celui-ci l'ait requis par une production de pièces. M. Arnaud, avocat à Marseille, a prétendu que cette inscription était illégale, et a demandé la radiation de M. Fortou. Le préfet, par arrêté du 12 octobre, a rejeté la réclamation. M. Arnaud a déféré l'arrêt préfectoral à la Cour d'Aix.

M^e Semerie, son avocat, a fait observer que la loi accordait à l'administration toute l'année pour réunir ses matériaux à l'effet de réparer les omissions des listes précédentes; que, spécialement du 1^{er} mai au 1^{er} juin, elle les appelle à diriger les opérations des maires; que, du 1^{er} au 10 juin, ces maires lui soumettent le résultat de leurs vérifications; qu'ensuite, et jusqu'au 15 août, les sous-préfets et la préfecture ont dû épuiser tous les moyens de contrôle et de recherche, de manière que la liste par eux affichée le 15 août doit être réputée complète en ce qui les concerne, et sauf les faits nouveaux qui seraient portés à leur connaissance par les réunions de cotes de divers cantons ou départemens, que les lois accordent aux citoyens, et qui ne sont plus du ressort des préfets.

Autoriser les préfets à faire des inscriptions d'office, dans cette seconde période de temps, ce serait ouvrir la porte à de grands abus; car si on attend les derniers jours pour les manifester, que devient le contrôle des tiers? Il n'est plus possible; la fraude aurait beau jeu.

Il en est de même, à plus forte raison, lors d'une dissolution; le registre n'est ouvert alors que pour recevoir

